

AKTUALITY Z OBLASTI INTEGROVANÉ PREVENCE

Ing. Jan Slavík, Ph.D.

Vápno, cement, ekologie 2017

13.06.2017 - Hotel Jezerka, Seč



Obsah

1. Aktuality z oblasti legislativy a metodiky integrované prevence

- Přehled novel, metodik a dalších podkladů za rok 2016 – 2017
- Stanovisko k nevyjmenovaným zdrojům
- Novela stavebního zákona
- „Transpoziční“ novela zákona o posuzování vlivů

2. Změnová řízení

- Posuzování charakteru změny – aktuální judikatura
- Délka řízení u tzv. nepodstatných změn

3. Ostatní

- Informační systém integrované prevence
- Operační program životní prostředí



1.1. Přehled legislativy a metodiky

V roce 2013 byl završen proces transpozice směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích (IED) do národní legislativy v oblasti integrované prevence.

Zákon č. 69/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování (...).

Zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení, tj. 19.03.2013.

Zákon č. 64/2014 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím kontrolního řádu.

Zejména zrušení § 36 se správními delikty. Zákon nabyl účinnosti 01.05.2014.

Zákon č. 39/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Zákon nabyl účinnosti 01.04.2015

Novela stavebního zákona a souvisejích předpisů (v Poslanecké sněmovně). Účinnost plánována na leden 2018. + **transpoziční novela EIA**



1.1. Přehled legislativy a metodiky

ZÁKLADNÍ ZPRÁVA

Metodický dokument k problematice základní zprávy – publikován ve Věstníku MŽP (aktualizace v prosinci 2015). dostupný i v informačním systému integrované prevence v aktuálním znění.

Základní zpráva - pracovní podklad k některým problematickým okruhům - pracovní podklad k některým problematickým okruhům základní zprávy, dostupný v informačním systému integrované prevence.

Aktualizace metodického dokumentu k problematice základní zprávy a souvisejícího podkladu - Plné aktualizované znění bylo zveřejněno ve Věstníku Ministerstva životního prostředí, ročník XXVI - červenec - srpen 2016 - ČÁSTKA 6. Aktualizován byl rovněž související pracovní podklad. Dostupné v informačním systému integrované prevence.



1.1. Přehled legislativy a metodiky

OSTATNÍ (2016, 2017 a dále)

Vazba nařízení vlády č. 401/2015 Sb. a zákona o integrované prevenci - problematika aplikace emisních limitů uvedeného nařízení vlády na zařízení v režimu integrované prevence. Dostupné prostřednictvím informačního systému integrované prevence od 16.06.2016, včetně později zveřejněného doplnění k výrobě **oxidu titaničitého** a aplikace **závěrů o BAT pro společné systémy čištění odpadních vod** a odpadních plynů a nakládání s nimi v odvětví chemického průmyslu.

Indikativní harmonogram přezkumů integrovaných povolení, BREF a závěrů o BAT.
Dostupné prostřednictvím informačního systému integrované prevence od 20.02.2017

Dopady změn prováděcích předpisů v oblasti odpadů na integrovaná povolení
– v přípravě.

Metodika k procesním postupům po novele stavebního zákona
– v pozdější fázi legislativního procesu.

1.2. Stanovisko k nevyjmenovaným zdrojům

Rozšíření správních aktů, které jsou nahrazovány integrovaným povolením

01.01.2017 vstoupila v účinnost novela zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších - zákon č. 369/2016 Sb. Novelou bylo zahrnuto mezi správní akty podle zákona o ochraně ovzduší, nahrazované integrovaným povolením, i závazné stanovisko k provedení a užívání stavby podle § 11 odst. 3 uvedeného zákona.

Aktuální textace § 40 odst. 2 zákona o ochraně ovzduší je následující:

Závazné stanovisko podle § 11 odst. 2 písm. c), povolení provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) a závazné stanovisko k provedení a užívání stavby podle § 11 odst. 3 se nevydává podle tohoto zákona, pokud je jeho vydání nahrazeno postupem v řízení o vydání integrovaného povolení podle jiného právního předpisu. Ostatní ustanovení tohoto zákona tím nejsou dotčena.



1.2. Stanovisko k nevyjmenovaným zdrojům

- Dne 1. ledna 2017 vstoupila v účinnost novela zákona o ochraně ovzduší. Mezi správní akty nahrazované integrovaným povolením zahrnuto i závazné stanovisko obecního úřadu obce s rozšířenou působností k provedení a užívání stavby stacionárního zdroje neuvedeného v příloze č. 2 podle § 11 odst. 3 uvedeného zákona. **Není nahrazováno závazné stanovisko obecního úřadu obce s rozšířenou působností k umístění stavby.**
- Formálně je závazné stanovisko vydáváno ke konkrétnímu návaznému řízení. **Pokud neprobíhá stavební řízení, je bezúčelné vydávat závazné stanovisko i jej nahrazovat** (obecní úřad obce s rozšířenou působností pak není v pozici dotčeného orgánu). **I když se stavební řízení nevede, je nutné změnu ohlásit** podle § 16 odst. 1 písm. b) zákona o integrované prevenci



1.2. Stanovisko k nevyjmenovaným zdrojům

- **Nahrazení závazného stanoviska k užívání stavby** - nemůže běžně obsahovat žádné podmínky pro provoz zdroje. Toto závazné stanovisko plní roli jakéhosi kontrolního mechanismu, že v průběhu stavby nedošlo ke změně, která by na užívání stavby měla zásadní vliv.
- **Nahrazení závazného stanoviska k provedení stavby** - závazné stanovisko původně vydávané ke stavebnímu řízení je zkonsumováno integrovaným povolením a neslouží již primárně jako podklad pro vydání rozhodnutí stavebního úřadu. V něm obsažené podmínky právně vymahatelné rovnou z pozice integrovaného povolení.



1.2. Stanovisko k nevyjmenovaným zdrojům

Věcné podmínky v povolení, nahrazující závazné stanovisko

- Podmínky vychází z programů zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění znečišťujícími látkami, které mají stanoven imisní limit
- Požadavky provedení stavby a povolení provozu stacionárního zdroje by měly mít podobu konkrétních technických požadavků či opatření (např. garantovaná účinnost, použité palivo, výška a umístění komínu/výduchu apod.).
- Pokud jsou potenciální požadavky na stacionární zdroj dostatečně saturovány jeho technickými parametry v závazné technické dokumentaci k užití technologii, lze stanovisko omezit na prostý souhlas.



1.3. Novela stavebního zákona

- Provozovatel bude mít možnost se rozhodnout mezi stávající a „koordinovanou“ variantou povolovacího postupu.
- Předpokládá se, že **v případě koordinovaného postupu** integrované povolení nebo rozhodnutí o jeho změně již **nebude nutné získat ke stavebnímu povolení, ale až po něm**, vykonatelnost stavebního povolení bude odložena po právní moci integrovaného povolení.
- Sekundárním dopadem bude možné **omezení nahrazovaných správních aktů nahrazovaných integrovaným povolením při koordinovaném postupu** – vypuštění aktů, které se podle složkových zákonů vydávají ke stavebnímu řízení.
- Jedná se zejména o zákon o ochraně ovzduší, o vodách a zákon o odpadech.
- Posouzení aplikace BAT ve fázi EIA bude upraveno legislativně.



1.3. Novela stavebního zákona

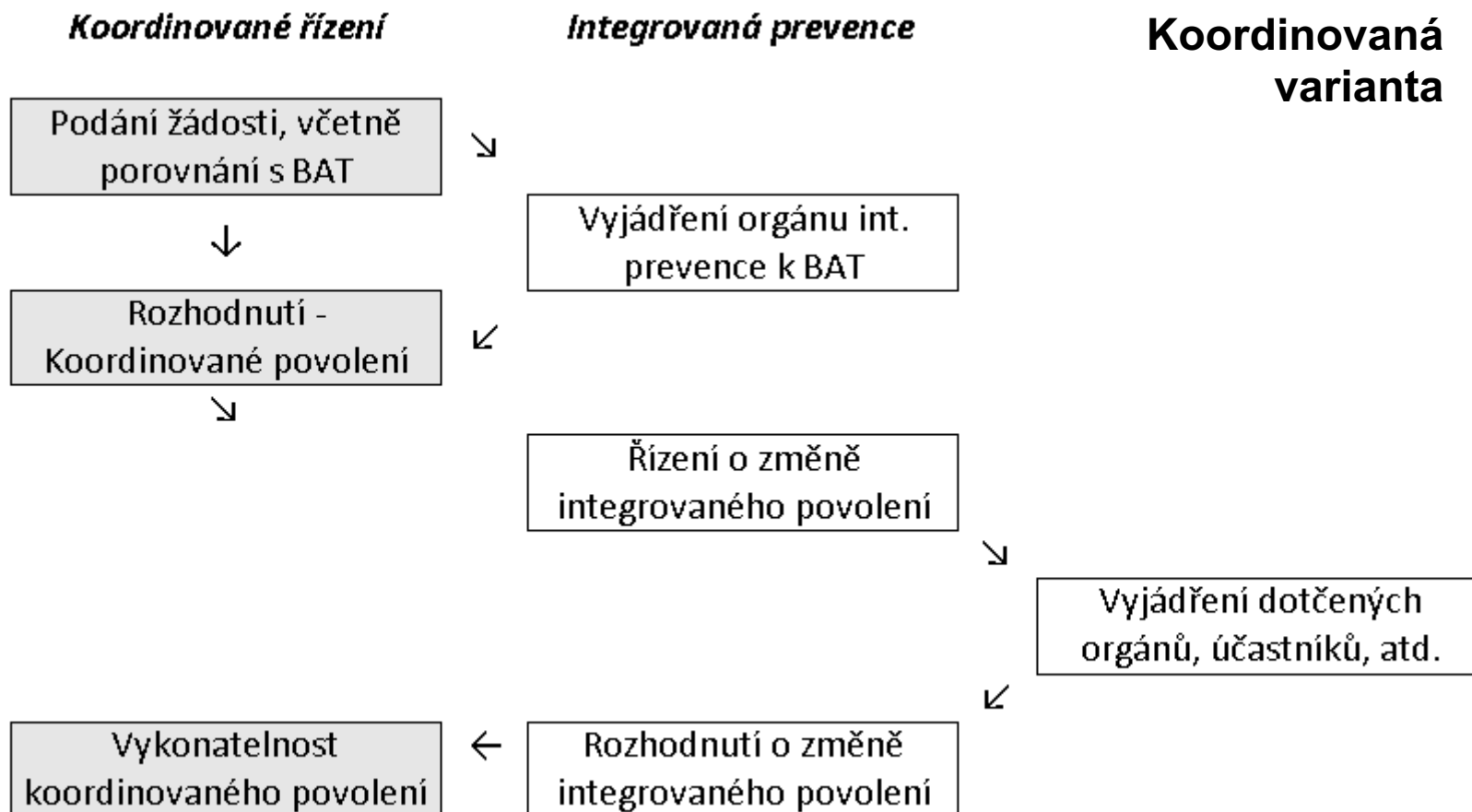
V případě koordinovaného řízení dojde u vypuštění těchto správních aktů, které jsou aktuálně nahrazovány integrovaným povolením:

- Zákon o ochraně ovzduší - závazné stanovisko podle § 11 odst. 2 písm. c)
- Zákon o odpadech - vyjádření podle § 79 odst. 4 písm. b)
- Vodní zákon - souhlas podle § 17 odst. 1

Nově se bude integrovat **závazné stanovisko obecního úřadu obce s rozšířenou působností podle § 11 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší**, ale pouze v případě, že provozovatel zvolí stávající povoloovací model.



1.3. Novela stavebního zákona



1.3. Novela stavebního zákona – postup schvalování

Ve druhém čtení prošel návrh zákona obecnou rozpravou 28. 2. 2017 na 55. schůzi a byly podané další **pozměňovací návrhy**.

–**Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj** vydal usnesením stanovisko garančního výboru

Třetí čtení proběhlo 05.04. 2017 na 56. schůzi. **Návrh zákona schválen.** Žádný ze schválených pozměňovacích návrhů se netýká zákona o integrované prevenci.

V Senátu proběhla následující jednání

- Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí** projednal návrh 2
- Ústavně-právní výbor** návrh zamítl.
- Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu** projednal návrh schválil.
- Stálá komise pro rozvoj venkova** návrh schválil.

Návrh **projednán** dne 7. 6. 2017 na 7. schůzi Senátu a návrh se **vrátil sněmovně s pozměňovacími návrhy**.

1.4. „Transpoziční“ novela EIA

07.06.2017 byl jednání Poslanecké sněmovny byl ve 3. čtení schválen návrh novely zákona č. 100/2001 Sb., tedy návrh tzv. transpoziční novely EIA. Návrh nyní poputuje do Senátu.

Nabytí účinnosti novely očekávat od 1. 9. 2017 (případně o měsíc později, kdyby Senát navrhl nějaké změny).

Obsah novely

- Taxativní výčet 14 navazujících řízení.
- Omezení počtu záměrů podléhajících posuzování - *Zařízení na výrobu cementu, vápna nebo zpracování magnezitu od stanoveného limitu (15 tis. t/rok).*
- Porovnání s BAT již ve fázi EIA (přesunuto z novely stavebního zákona).
- Posudek nebude rozesílán a zveřejňován (úspora minimálně 45 dnů).
- Běh lhůty platnosti stanoviska EIA nebude ničím přerušen - u nově posuzovaných záměrů kompenzováno **prodloužením platnosti z 5 na 7 let** s možností prodloužení o dalších 5 let



2.1. Hodnocení charakteru změn – aktuální judikatura

- Nejvyšší správní soud se ve svém rozsudku 2 As 92/2016 – 76 ze dne 16.09.2016 vyjádřil poměrně zásadním způsobem k postupu, jak určovat charakter změnového řízení ve vztahu k možným dopadům na životní prostředí
- Podle zákona o integrované prevenci se změna v provozu zařízení nebo rozšíření provozu zařízení se vždy považují za podstatné, když **změna nebo rozšíření samy o sobě překračují prahové hodnoty uvedené v příloze č. 1** k tomuto zákonu.
- Podle soudu se **nejedná pouze o změny, které spočívají ve změně či rozšíření technologie či výrobní kapacity**, a že změnou provozu je i změna ve způsobu provozu. Změnu kvality paliva, která se odrazí v prahových hodnotách emisí, lze považovat za skutečnost, která se projeví v provozu daného zařízení a je také příčinou nutnosti změny integrovaného povolení.



2.1. Hodnocení charakteru změn – aktuální judikatura

- **Rozhodná je kvantita a kvalita této změny, bez ohledu na skutečnost, zda předchozí povolení bylo v plné míře čerpáno či nikoliv.** Hodnoty plynoucí z předchozího integrovaného povolení byly určeny v řízení o předchozí změně integrovaného povolení. **Pokud předchozí podmínky povolení nebyla formulována ta, že zařízení je v útlumovém režimu, nemá skutečnost útlumu provozu a nynějšího přechodu z něho na plný provoz pro stávající řízení význam.**
- Pokud je podkladem pro rozhodování o charakteru změny rozptylová studie, musí tedy pracovat s hodnotami z povolení a nikoliv reálným stavem.



2.2. Délky řízení u tzv. nepodstatných změn

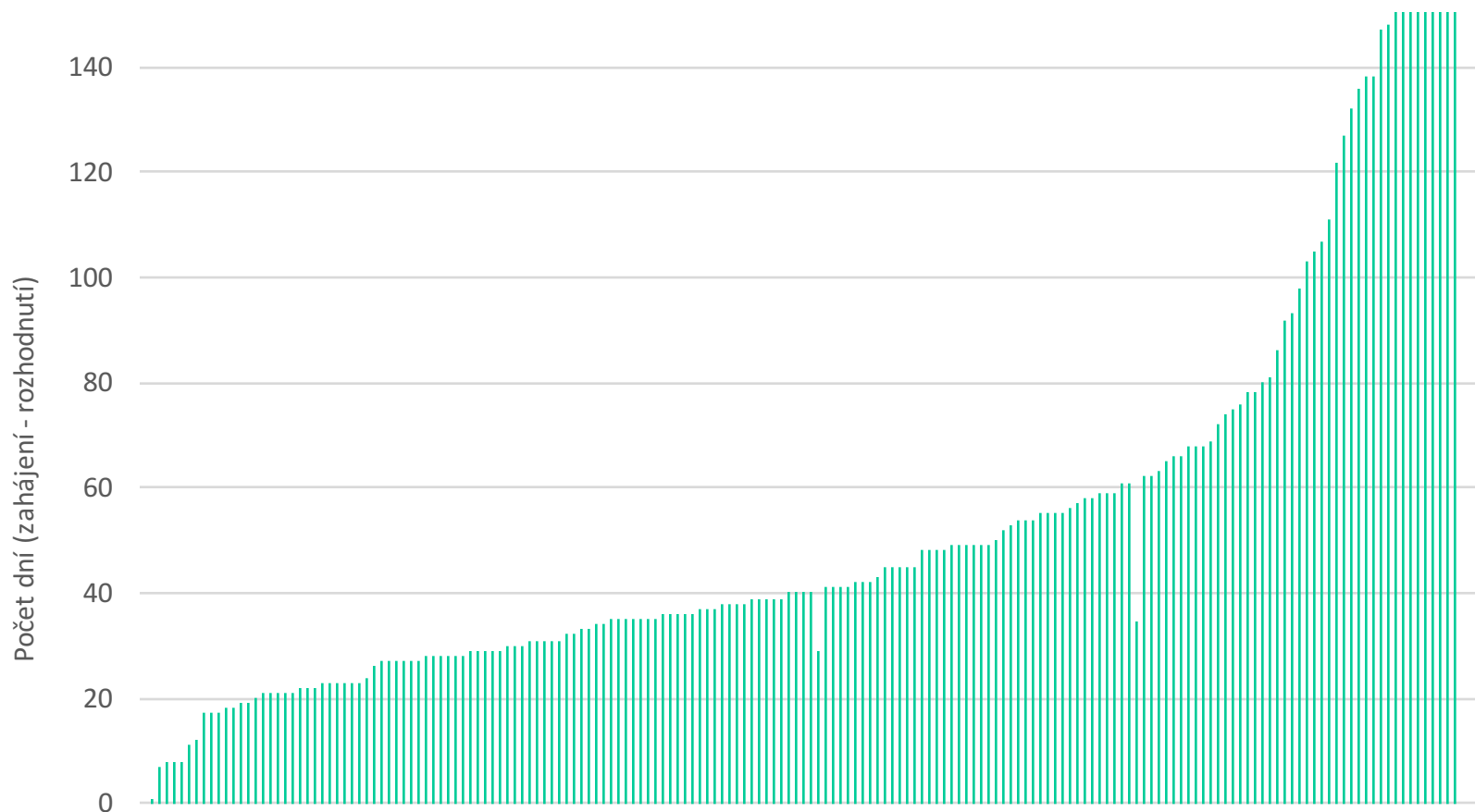
Vymezení analýzy

- Jsou hodnoceny pouze tzv. nepodstatné změny.
- Zastoupení jednotlivých povolujících úřadů přibližně proporčně odpovídá počtu zařízení.
- Jsou hodnoceny primárně změny u kategorií zařízení, které se vyskytují plošně na území státu.
- Jsou hodnocena zejména co nejnovější rozhodnutí.
- Výsledky jsou mediány.
- Celkem bylo vyhodnoceno cca 180 rozhodnutí.
- Vyhodnocují se délky všech jednotlivých kroků povolujícího úřadu.
- Nebyla hodnocena kvalitativní stránka rozhodnutí.

Hlavním cílem je získat přehled o situaci.



2.2. Délky řízení u tzv. nepodstatných změn



2.2. Délky řízení u tzv. nepodstatných změn

Závěry

- Doba od oznámení zahájení řízení do vydání rozhodnutí je
 - Medián 40 dnů
 - Modus 35 dnů
 - **V sektoru CLM se doba pohybuje kolem 30 – 60 dnů**
- V cca polovině krajů se doba vyřízení tzv. nepodstatné změny pohybuje kolem zjištěného mediánu.
- Při hodnocení dílčích kategorií v celkovém vzorku byla výše uvedená hodnota následující
 - Kategorie 1.1. 38 dnů
 - Kategorie 5.4. 41 dnů
 - Kategorie 6.6. 36 dnů
 - **Kategorie 3.1. (nad rámec původního vzorku) 54 dnů**



3.1. Informační systém integrované prevence

Provedené změny

- S pomocí IRZ a povolujících úřadů byly získány souřadnice všech zařízení v režimu integrované prevence (dostupné v příslušné vrstvě Geoportálu).
- MPO aktualizovalo vzhled a obsah IPPC.cz

Připravované a zvažované změny

- Nová struktura stránky pro autorizované osoby.
- Nové nástroje pro editaci stránek a provádění zásahů pro administrátory.
- Pokračování v napojování na jiné systémy (ČHMÚ, IRZ, E-PRTR).
- Možnost správy osobních účtů / administrace hesel pro jednotlivé autorizované osoby.
- Propojení informačního systému se spisovou službou MŽP.



3.2. Operační program životní prostředí

Podporované aktivity v rámci SC 3.5 OPŽP 2014 – 2020 pro oblast IPPC a BAT

- Rekonstrukce stávajících a výstavba nových zařízení za účelem snížení emisí vznikajících průmyslovou činností.
- Pořízení technologií ke snižování emisí vznikajících průmyslovou činností.
- Pořízení přístrojů a technik pro monitorování a měření emisí vznikajících průmyslovou činností.

Forma a výše podpory (po připravované změně)

- Veřejnoprávní subjekty – dotace s maximální hranicí do 85 % celkových způsobilých výdajů projektu
- Soukromé subjekty – půjčka z prostředků ERDF v kombinaci s dotací z prostředků SFŽP. Minimální výše půjčky je 35 % celkových způsobilých výdajů. **Maximální výše dotace je 25 % celkových způsobilých výdajů.** Podpora může být poskytnuta až do výše 100 % celkových způsobilých výdajů, nejvýše však do výše limitu veřejné podpory (dotace + hrubý grantový ekvivalent půjčky).



Děkuji za pozornost

Kontaktní údaje:

Ing. Jan Slavík, Ph.D.

tel. +420 267 122 808,

+420 724 030 693

jan.slavik@mzp.cz

Ministerstvo životního prostředí
oddělení integrované prevence a IRZ

Vršovická 65, 100 10 Praha 10

www.mzp.cz/ippc

